



**KLAGANDE**

Rune Roth

**ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE**

Kommunstyrelsen i Trelleborgs kommuns beslut den 28 juli 2023  
med dnr KS 2023/559, se bilaga A

**SAKEN**

Rätt att ta del av allmän handling

---

**KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE**

Kammarrätten upphäver det överklagade beslutet och visar målet åter till Kommunstyrelsen i Trelleborgs kommun för handläggning i enlighet med det som anges i skälen för kammarrättens avgörande.

---

**YRKANDEN M.M.**

*Rune Roth* yrkar att han ska få ta del av samtliga de aktuella handlingarna. Han hänvisar till Kommunfullmäktige i Trelleborgs kommuns beslut den 19 juni 2023, § 157, med rubriken Bolagsbildning Ankarpartner Sjöstaden.

**SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE**

*Rättslig reglering*

Var och en har rätt att hos myndigheter ta del av allmänna handlingar i den mån uppgifter i handlingarna inte omfattas av sekretess.

Av 2 kap. tryckfrihetsförordningen framgår följande.

En handling är allmän, om den förvaras hos en myndighet och enligt 9 eller 10 § är att anse som inkommen till eller upprättad hos en myndighet (4 §).

En handling anses ha kommit in till en myndighet, när den har anlänt till myndigheten eller kommit behörig befattningshavare till handa (9 § första stycket första meningen).

En handling anses ha upprättats hos en myndighet, när den har expedierats. En handling som inte har expedierats anses upprättad när det ärende som den hänför sig till har slutbehandlats hos myndigheten (10 § första stycket).

Har ett organ som ingår i eller är knutet till en myndighet lämnat över en handling till något annat organ inom samma myndighet, anses handlingen som inkommen eller upprättad därigenom endast om organen uppträder som självständiga i förhållande till varandra (11 § första stycket).

En minnesanteckning som har gjorts hos en myndighet och som inte har expedierats ska inte heller efter den tidpunkt då den enligt 10 § är att anse som upprättad anses som allmän handling hos myndigheten. Minnesanteckningen anses dock som upprättad om den har tagits om hand för arkivering. Med minnesanteckning avses promemorior och andra uppteckningar eller upptagningar som har kommit till endast för föredragning eller beredning av ett ärende, dock inte till den del de har tillfört ärendet någon sakuppgift. Utkast eller koncept till en myndighets beslut eller skrivelse och andra därmed jämställda handlingar som inte har expedierats anses inte som allmänna. Handlingen anses dock vara allmän om den tas om hand för arkivering (12 §).

*Bedömningen i det här fallet*

Något annat har inte kommit fram än att de aktuella handlingarna har utväxlats inom en och samma myndighet. De är därmed inte vare sig inkomna till eller expedierade hos kommunstyrelsen. Handlingarna har ärend anknytning. De kan därför ändå vara allmänna enligt 2 kap. 10 § första stycket tryckfrihetsförordningen. Kammarrätten noterar i det här avseendet kommunfullmäktiges ovan nämnda beslut, varigenom styrelsens förslag till beslut i ärendet bifölls och konstaterar att styrelsen i det nu överklagade beslutet inte har prövat tillämpligheten av den nämnda bestämmelsen. Målet ska därför visas åter till styrelsen för en sådan prövning.

---

Niclas Falkendal

Roger Petersson  
referent

Philip Aspholm

KAMMARRÄTTEN I  
GÖTEBORG  
Avdelning 1INKOM: 2023-08-16  
MÅLNR: 5222-23  
AKTBIL: 7

## Avslag på begäran om utlämning av allmän handling

### Beslut

Trelleborgs kommun avslår begäran om utlämnande av allmän handling avseende angivna 86 st. handlingar, se bilaga 1–3.

### Skäl för beslut

#### Bakgrund

Rune Roth inkommer den 3 juli 2023 till Trelleborgs kommun med en begäran om utlämnande av samtliga mejl, till och från, avdelningschef Mårten Olsson vid kommunledningsförvaltningen gällande Sjöstaden.

Kommunen översänder den 6 juli 2023 e-postloggar för inkommande och utgående mejl till Rune Roth.

Rune Roth inkommer den 16 juli 2023 med en begäran om utlämnande av utvalda mejl ur e-postloggarna.

Begäran omfattar totalt 314 st. handlingar, varav 228 st. kan lämnas ut.

#### Motivering

Enligt 2 kap. 4 § tryckfrihetsförordningen är en handling allmän, om den förvaras hos en myndighet och är att anse som inkommen eller upprättad hos myndigheten.

En handling kan till exempel vara ett mejl.

En handling som skickas förvaltningsinternt bryter ingen myndighetsgräns och anses därför inte som inkommen eller upprättad.

En handling som skickas förvaltningsinternt utgör inte allmän handling.

Med förvaltningsinternt förstås, i sammanhanget, den situation där såväl avsändare som mottagare av ett mejl är anställd vid kommunledningsförvaltningen i Trelleborgs kommun.

Beslutet är motiverat genom att begärda handlingar inte är allmänna.

Beslutet har inte föregåtts av någon sekretessprövning, då begärda handlingar inte är allmänna.



Mats Linderholm

Tillförordnad kommundirektör

## **Beslutet skickas till**

Rune Roth

## **Bilagor**

Bilaga 1–3 - Listor över de handlingar beslutet avser.

## **Hur man överklagar**

Beslutet kan överklagas till Kammarrätten i Göteborg. Om du vill överklaga beslutet ska du skriva till Kammarrätten i Göteborg. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till Trelleborgs kommun, 231 83 Trelleborg, e-post: [trelleborgs.kommun@trelleborg.se](mailto:trelleborgs.kommun@trelleborg.se). Tala om vilket beslut du överklagar, varför du anser att beslutet ska ändras och vilken ändring du vill ha. För att Kammarrätten i Göteborg ska kunna ta upp ditt överklagande måste din skrivelse ha kommit till kommunen inom tre veckor från den dag du fick del av detta beslut.